



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Nr. 2146/2023
28. FEB. 2023

Către:

DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la:

punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 22 februarie 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

L 853/2022 1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțării nerambursărilor din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general (Bp. 743/2022);

L 81/2023 2. Propunerea legislativă pentru completarea Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003 (Bp. 851/2022);

L 254/2022 3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 a finanțelor publice (Bp. 744/2022);

4. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații (Bp. 737/2022, L. 847/2022);

L 68/2023 5. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 65, alin. (5) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 832/2022);

6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 (Bp. 802/2022, L. 58/2023);

7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare - „Eliminăm suprainpozitarea contractelor de muncă cu timp parțial” (Bp. 827/2022, L. 66/2023);

L 868/2022 8. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă (Bp. 774/2022);

L 852/2022 9. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977 nr. 341/2004 (Bp. 759/2022);

L 69/2023 10. Propunerea legislativă pentru abrogarea art. 146 alin. (5⁶)-(5⁹) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 828/2022);

L 59/2023 11. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 163/2022, publicată în Monitorul Oficial nr. 1165 din 6 decembrie 2022 (Bp. 811/2022);

L 821/2022 12. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 182 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală (Bp. 716/2022);

L 57/2023 13. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG nr. 157/2022 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 ce au fost afectate de seceta pedologică (Bp. 801/2022);

- L 803/2022 14. Propunerea legislativă privind comercializarea sării și a sării iodate (Bp. 706/2022);
L 61/2023 15. Propunerea legislativă pentru completarea art. 60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 820/2022);
L 45/2023 16. Propunerea legislativă privind activitatea Corpului atașăților pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficii consulare ale României în străinătate (Bp. 785/2022);
L 76/2023 17. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților (Bp. 841/2022).

Cu deosebită considerație,

 NINI ȘĂPUNARU


SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 854/2022 2 mai 2023

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 a finanțelor publice*, inițiată de domnul senator PSD Matei Constantin Bogdan împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp.744/2022).

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unei excepții, și anume să se poată efectua plăți în avans de minimum 30% și maximum 90% din fondurile publice, pentru proiectele și programele sportive care beneficiază de finanțare multianuală, proiectele de cercetare științifică, obținute prin competiții naționale, la începutul fiecărei etape de cercetare respectiv, etapă din calendarul sportiv.

Totodată, se introduc măsuri referitoare la posibilitatea ca sumele reprezentând plăți în avans pentru implementarea proiectelor și programelor sportive, taxele sportive de înscriere și participare la competiții sportive naționale și internaționale, care se desfășoară în anul bugetar următor, să fie justificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la termenul stabilit pentru plata finală conform contractelor încheiate, cu respectarea eventualelor prevederi specifice din contracte/decizii/ordine de finanțare și, după caz, memorandumuri/acorduri/protocoale de organizare de evenimente sportive.

II. Observații

1. La alin. (8¹) al art. 52, se propune posibilitatea efectuării de plăți în avans de minimum 30% și maximum 90% din fonduri publice, pentru proiectele și programele sportive care beneficiază de finanțare multianuală, precum și pentru proiectele de cercetare științifică obținute prin competiții naționale.

Precizăm că, potrivit prevederilor alin. (9) al art. 52 din *Legea nr. 500/2002*, „(...) pentru proiectele de cercetare științifică obținute prin competiții naționale se pot efectua plăți în avans de maximum 90%, din fonduri publice, la începutul fiecărei etape de cercetare”, astfel încât această măsură este deja prevăzută în lege, fapt pentru care considerăm că soluția propusă la alin. (8¹) al art. 52 creează un paralelism legislativ în raport de prevederile alin. (9) al aceluiași articol. Or, potrivit art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000* „În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative”.

Totodată, menționăm că *Legea nr. 69/2000* nu conține reglementări referitoare la „proiectele și programele sportive care beneficiază de finanțare multianuală”.

De asemenea, apreciem textul lipsit de claritate, nerezultând concret normele legale de la care se preconizează a se excepta prin aplicarea soluției propuse, respectiv efectuarea de plăți în avans de minimum 30% și maximum 90% din fondurile publice, pentru proiectele și programele sportive care beneficiază de finanțare multianuală, proiectele de cercetare științifică, obținute prin competiții naționale, la începutul fiecărei etape de cercetare, respectiv, etapă din calendarul sportiv.

Astfel, apreciem că soluțiile preconizate sunt în contradicție și cu prevederile art. 8 alin. (4) teza I din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, având în vedere că acestea nu respectă cerințele de claritate, previzibilitate, stabilitate și certitudine edictate de prevederile legale în vigoare, acestea generând confuzii și neclaritate, astfel încât, aceste soluții ar putea crea premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu principiul legalității consacrat de art. 1 alin. (5) din *Constituție*, în componenta sa privind calitatea normei juridice.

2. Considerăm că prevederile alin. (9³), nou introdus, încalcă principiul anualității pentru că se referă la proiecte și programe sportive care se desfășoară în anul bugetar următor, știut fiind faptul că legea bugetară anuală conține prevederi referitoare la anul bugetar, iar pentru ceilalți ani se referă la estimări care nu sunt autorizate de Parlament.

Totodată, considerăm că formularea alin. (9³) este neclară și ar putea genera dificultăți în aplicare. Spre exemplu, sumele plătite în avans pentru taxe nu pot fi justificate prin bunuri, lucrări, servicii executate.

De asemenea, propunerea de justificare a avansurilor până la termenul stabilit până la plata finală conform contractelor încheiate nu se justifică având în vedere că activitatea sportivă este o activitate de agrement și nu creează valoare adăugată.

Precizăm că *Legea nr. 500/2002* este o lege organică, iar introducerea unei reglementări separate pentru anumiți ordonatori de credite poate fi un precedent și pentru alte instituții.

Rațiunea unei legi organice este aceea de a fi mai rar amendată și de a crea o aplicabilitate unitară a prevederilor sale, ceea ce va conduce la stabilitate legislativă, coordonată de bază a unui sistem fiscal-bugetar eficient și coerent.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative, în forma prezentată.

Cu stimă,



**Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului**